Утверждена

постановлением администрации

Трубчевского муниципального района

от 14.10.2014 г. N 708

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Управление муниципальными финансами

Трубчевского муниципального района на 2013-2017годы»

а) паспорт

муниципальной программы

"Управление муниципальными финансами

Трубчевского муниципального района на 2013-2017 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | "Управление муниципальными финансами Трубчевского муниципального района на 2013-2017 годы" |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Финансовое управление администрации Трубчевского муниципального района |
| Соисполнители муниципальной программы | Отсутствуют |
| Перечень подпрограмм | Отсутствуют |
| Цели муниципальной  программы | -Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Трубчевского муниципального района;  -создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;  -создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления |
| Задачи муниципальной  программы | -Реализация мероприятий, направленных на сбалансированное управление расходами бюджета района;  -внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;  -повышение прозрачности бюджетной системы Трубчевского муниципального района;  -выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Трубчевском муниципальном районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения;  -формирование расходов бюджета Трубчевского муниципального района в рамках муниципальных программ;  -обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2013-2017 годы |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 170 532 730,09 рублей, в том числе:  2013 год – 41 284 742,00 рубля;  2014 год – 32 066 505,09 рублей;  2015 год - 37 268 099,00 рублей;  2016 год – 30 476 992,00 рубля;  2017 год - 29 436 392,00 рубля. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | Объем муниципального внутреннего долга Трубчевского муниципального района по состоянию на конец отчетного периода:  2013 год – 5 000 тыс. рублей;  2014 год – 5 000 тыс. рублей;  2015 год – 5 000 тыс. рублей;  2016 год – 5 000 тыс. рублей;  2017 год – 5 000 тыс. рублей.  Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета:  2013 год – 0%;  2014 год – 0%;  2015 год – 0%;  2016 год – 0%;  2017 год – 0%.  Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана:  2013 год – не более 20%;  2014 год – не более 20%;  2015 год – не более 20%;  2016 год – не более 20%;  2017 год – не более 20%.  Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках  муниципальных программ Трубчевского муниципального района:  2013 год - не менее 90%;  2014 год - не менее 90%;  2015 год - не менее 90%;  2016 год - не менее 90%;  2017 год - не менее 90%.  Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района:  2013 год - 100%;  2014 год - 100%;  2015 год - 100%;  2016 год - 100%;  2017 год - 100%. |

б) характеристика текущего состояния системы управления

муниципальными финансами Трубчевского муниципального района

За 2012-2014 годы в сфере управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района были достигнуты определенные позитивные изменения.

Результатом проведенных преобразований стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района путем:

-организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета района;

-инвентаризации публичных нормативных обязательств;

-сокращения дефицита бюджета района;

-расширения горизонта финансового планирования: переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период по принципу "скользящей трехлетки";

-поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности, обоснований бюджетных ассигнований, муниципальных заданий);

-создания системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета района и муниципальными образованиями;

-введения формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений.

Результатом проведенной работы стало формирование целостной системы управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района, характеризующейся следующими показателями (таблица 1).

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие состояние системы

управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование (описание показателей (результатов) | 2012  год | 2013  год | 2014  год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1. | Объем муниципального внутреннего долга Трубчевского муниципального района по состоянию на конец отчетного периода,  тыс. рублей | 0,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 |
| 2. | Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана, % | не более 20% | не более 20% | не более 20% | не более 20% | не более 20% | не более 20% |
| 4. | Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ, % | - | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% | не менее 90% |
| 5. | Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Вместе с тем не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике, некоторые из перспективных мероприятий реализуются с недостаточной результативностью:

1)бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием, структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития района.

Данная ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов.

Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в рамках муниципальных программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и конечных показателей.

Кроме того, сложившаяся ситуация является следствием отсутствия следующих механизмов:

-мотивации главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества финансово-экономического планирования;

-применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование, недостижение запланированных показателей муниципальных программ.

2)в значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

При формальном соблюдении инструкций и процедур, установленных нормативными правовыми актами, большинство из которых было разработано на этапе реализации программы реформирования системы управления муниципальными финансам, результаты применения данных инструментов зачастую не находили отражение в бюджетных проектировках.

Проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг районным стандартам качества осуществляется в большей степени экспертным методом.

3)с недостаточной степенью эффективности осуществляется реализация на территории Трубчевского района Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2010-2011 годах в Трубчевском муниципальном районе была разработана и принята необходимая правовая база для реализации на территории района Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

С 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных учреждений Трубчевского муниципального района осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Вместе с тем определение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества учреждений осуществляется в большинстве случаев "от обратного" - путем деления доступного объема бюджетных ассигнований на планируемое количество оказываемых муниципальных услуг. Данная ситуация, вызванная объективными бюджетными ограничениями, ведет к псевдореализации положений вышеуказанного федерального закона и не способствует достижению целей, ради которых федеральный закон был принят.

в) приоритеты и цели муниципальной политики

в сфере управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района,

перечень и описание целей муниципальной программы

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами состоит в повышении уровня и качества жизни населения.

Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих задач:

-обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

-создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

-создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

-повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целями муниципальной программы являются:

-обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Трубчевского муниципального района;

-создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

-создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

-реализация мероприятий, направленных на сбалансированное управление расходами бюджета района;

-внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

-повышение прозрачности бюджетной системы Трубчевского муниципального района;

-выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Трубчевском муниципальном районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения;

- формирование расходов бюджета Трубчевского муниципального района в рамках муниципальных программ;

- обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

-Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

-Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике;

-Бюджетная стратегия Российской Федерации на период до 2023 года;

-Основные направления бюджетной политики Российской Федерации;

-Основные направления налоговой политики Российской Федерации;

-стратегия социально-экономического развития Трубчевского муниципального района;

-основные направления бюджетной и налоговой политики Трубчевского муниципального района.

г) сроки реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2013-2017 годах.

д) информация о ресурсном обеспечении муниципальной программы

Реализация муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета района. Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составляет 170 532 730,09 рублей, в том числе:

2013 год – 41 284 742,00 рубля;

2014 год -32 066 505,09 рублей;

2015 год – 37 268 099,00 рублей;

2016 год – 30 476 992,00 рубля;

2017 год – 29 436 392,00 рубля.

е) основные меры правового регулирования в сфере управления

муниципальными финансами Трубчевского муниципального района, направленные на достижение целей и (или) конечных результатов муниципальной программы

Большая часть нормативных правовых документов, направленных на достижение целей и решение задач муниципальной программы, была разработана в рамках реализации [программы](consultantplus://offline/ref=6E4DDE2D2C3EDBE94E8CD586ED3C8770D77888095E244911E0E4BD436E18DE30BF7DF6933363263BD1A039i6qAF) повышения эффективности бюджетных расходов Трубчевского муниципального района (таблица 2).

Таблица 2

Описание основных мер правового регулирования в сфере управления

муниципальными финансами Трубчевского муниципального района, направленных на достижение целей и (или) конечных результатов муниципальной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель, соисполнители | Ожидаемый срок принятия |
| 1. | Постановление администрации Брянской области от 27 декабря 2012 года N 1249 "Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления Брянской области" (с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Брянской области от 7 октября 2013 года № 569-п, от 24 декабря 2013 года № 755-п) | Контроль в целях обеспечения соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований области требований бюджетного законодательства Российской Федерации | Правительство Брянской области, Департамент финансов Брянской области | Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия |
| 2. | Постановление администрации Трубчевского муниципального района от 30 декабря 2011 года N 937 "О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Трубчевского муниципального района" (с учетом изменений, внесенных постановлениями администрацией Трубчевского муниципального района от 27 декабря 2012 года № 996, от 18 сентября 2014 года № 636) | Настоящее постановление устанавливает порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями Трубчевского муниципального района муниципальных услуг (выполнение работ) за счет бюджетных ассигнований из бюджета Трубчевского муниципального района | Финансовое управление администрации Трубчевского муниципального района | Настоящее постановление распространяется на правоотношения, связанные с формированием муниципальных заданий на 2013 и последующие годы |
| 3. | Постановление администрации Трубчевского муниципального района от 16 октября 2013 года N 720 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Трубчевского муниципального района" (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации Трубчевского муниципального района от 14 октября 2014 года № 731) | Настоящее постановление определяет Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Трубчевского муниципального района, их формирования, реализации и оценки эффективности их реализации, а также контроля за ходом их реализации | Финансовое управление администрации Трубчевского муниципального района, отдел экономики администрации Трубчевского муниципального района | Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 года |
| 4. | Постановление администрации Трубчевского муниципального района от 27 июня 2012 года N 531 "Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ, обсуждения проектов муниципальных программ экспертной группой" | Настоящее постановление определяет правила принятия решений о разработке муниципальных программ Трубчевского муниципального, долгосрочных районных целевых программ Трубчевского муниципального, их формирования, реализации и оценки эффективности их реализации, а также контроля за ходом их реализации | Финансовое управление администрации Трубчевского муниципального района, отдел экономики администрации Трубчевского муниципального района | Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия |

В период реализации муниципальной программы планируется реализация следующих мер правового регулирования:

1.Внесение изменений в нормативные правовые акты в целях обеспечения их соответствия действующим механизмам управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района.

2.Ежегодная разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Трубчевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

3.Периодический (не реже одного раза в год) пересмотр и обновление долгосрочной бюджетной стратегии Трубчевского муниципального района на период до 2020 года.

Перечень мер правового регулирования реализации муниципальной программы может обновляться и (или) дополняться в ходе реализации муниципальной программы.

ж) описание состава муниципальной программы

Муниципальная программа состоит из следующих мероприятий:

-мероприятия по оказанию финансовой помощи финансовому управлению администрации Трубчевского муниципального района;

-процентные платежи по муниципальному долгу района;

-мероприятия по межбюджетным отношениям с городскими и сельскими поселениями.

з) подпрограммы муниципальной программы

Наличие подпрограмм в муниципальной программе не предусмотрено.

и) сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы,

подпрограмм и их значения

[Прогноз](#Par421) целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы по годам ее реализации представлен в таблице 3.

Таблица 3

Прогноз целевых показателей (индикаторов)

муниципальной программы по годам ее реализации

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя (индикатора) | Единица измерения | Целевые значения показателей (индикаторов) | | | | |
| отчетный год  2013 | текущий год  2014 | очередной год  2015 | первый год планового периода  2016 | второй год планового периода  2017 |
| 1. | Объем муниципального внутреннего долга Трубчевского муниципального района по состоянию на конец отчетного периода | тыс. рублей | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 5 000 |
| 2. | Доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода в общем объеме расходов бюджета района | % | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана | % | не более 20 | не более 20 | не более 20 | не более 20 | не более 20 |
| 4. | Доля расходов бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ | % | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 | не менее 90 |
| 5. | Обеспечение публикации в сети Интернет информации о системе управления муниципальными финансами Трубчевского муниципального района | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |