

ПАМЯТКА
для муниципальных служащих органов местного
самоуправления по вопросам взаимодействия с
национальными и религиозными объединениями
Брянской области

Содержание

Введение	3
1. Основы государственного законодательства о религии	4
2. Основы законодательства Российской Федерации в области организации и деятельности общественных объединений.....	8
3. Рекомендации для сотрудников местного самоуправления по взаимодействию с национально-культурными и религиозными объединениями.....	12
4. Рекомендации по взаимодействию органов местного самоуправления с религиозными и национально-культурными объединениями в сфере противодействия экстремизму на национальной и религиозной почве	14

ВВЕДЕНИЕ

Общественно-политические процессы, получившие развитие в Российской Федерации в 90-е годы XX века, повлекли за собой не только коренные изменения в государственном и политическом устройстве страны, но и существенным образом затронули сферу государственно-конфессиональных и межнациональных отношений.

Новые явления в жизни общества, повышение роли и влияния общественных и религиозных организаций, действующих на территории Российской Федерации, поставили перед органами власти и управления всех уровней ряд сложных задач по взаимодействию с национально-культурными и религиозными объединениями, а также ряд новых проблем, которые ранее не встречались ни в правовом, ни в управленческом аспектах. Данная ситуация в полной мере касается и Брянской области.

Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных государств, сложившихся на федеративной основе. В соответствии с данными Всероссийской переписи населения 2010 г., на территории Российской Федерации проживает 193 народа, каждый из которых обладает уникальными особенностями традиционной материальной и духовной культуры. На территории Брянской области проживают представители 142 национальностей.

Законодательство Российской Федерации не носит этнической либо религиозной направленности и в равной мере применяется в отношении всех народов, представители которых являются гражданами Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия является светским государством, и церковь отделена от государства. Но, несмотря на принятие ряда правовых актов, регламентирующих вопросы деятельности религиозных объединений, реализацию свободы совести и вероисповедания, законотворческий процесс в указанной сфере в современной России нельзя считать завершенным.

Это связано с постоянно меняющейся религиозной ситуацией. Религиозная идентичность очень часто совмещается с этнической или, наоборот, выходит на первый план, отрицая как этничность, так и гражданственность. Кроме того, рост числа конфессиональных новообразований объективно усиливает межконфессиональную напряженность и ведет к их политизации. В настоящее время изменился вектор направленности религиозной деятельности. Религиозные объединения стали активно участвовать не только в общественно-политической жизни страны, но и на внешнеполитическом уровне. Приверженность к той или иной религии сегодня воспринимается не только как исповедание веры, но и как активная социальная, миссионерская, предпринимательская и иная деятельность. Все эти процессы приводят к пониманию необходимости учета религиозного и национального фактора в деятельности органов власти и управления различного уровня.

1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕЛИГИИ

Нормативную основу регулирования отношений, складывающихся в сфере реализации права на свободу совести в Российской Федерации, составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях».

Базовый принцип, определяющий взаимоотношения государства с религиозными объединениями и характеризующий Российскую Федерацию как современное правовое государство, закреплён в статье 14 Конституции РФ, которая гласит:

«1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.»

Принцип светского характера государства раскрывается в Федеральном законе от 25 сентября 1997 года № 125-ФЗ (далее – Закон). В соответствии со статьёй 4 Закона:

1. Государство:

– не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

– не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

– не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит Закону;

– обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

– деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождается публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии.

2. Религиозное объединение:

– создается и осуществляет свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой, выбирает, назначает и заменяет свой персонал согласно соответствующим условиям и требованиям и в порядке, предусматриваемом своими внутренними установлениями;

- не выполняет функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

- не участвует в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления;

- не участвует в деятельности политических партий и политических движений, не оказывает им материальную и иную помощь.

Конституция РФ устанавливает перечень гарантий, позволяющих наиболее полно реализовывать свои религиозные предпочтения всем лицам, находящимся на ее территории. К ним относятся:

- признание идеологического разнообразия. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ст. 13);

- равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от отношения к религии и запрещает любые формы ограничений прав граждан по признакам религиозной принадлежности (ст. 19);

- свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28);

- каждый имеет право на объединение, свобода деятельности которого гарантируется государством. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (ст. 30);

- в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод, однако не подлежат ограничению предусмотренное ст. 28 право свободы совести и вероисповедания (ст. 56);

- гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой (ст. 59).

Базовым законом, непосредственно регулирующим правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения, является **Федеральный Закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях»** (далее – закон «О свободе совести и религиозных объединениях»).

В преамбуле данного закона подтверждаются базовые конституционные принципы, определяющие содержание права на свободу совести, а именно:

- подтверждается право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений;

- Российская Федерация определяется как светское государство;
- признается особая роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры;
- высказывается уважение христианству, исламу, буддизму, иудаизму и другим религиям, составляющим неотъемлемую часть исторического наследия народов России;
- намерение содействовать достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания.

Закон «О свободе совести и религиозных объединениях» определяет основные институционные формы осуществления религиозной деятельности на территории Российской Федерации. Объединяющим понятие является категория религиозных объединений, под которым понимается «добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. В религиозную группу входят граждане Российской Федерации, а также могут входить иные лица, постоянно и на законных основаниях проживающие на территории Российской Федерации.

Религиозной организацией признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица, что позволяет распространить на нее действие всей совокупности нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность юридических лиц с соответствующими особенностями, установленными законом «О свободе совести и религиозных объединениях».

Главой III закона «О свободе совести и религиозных объединениях» устанавливается перечень прав и условий деятельности религиозных организаций. В данной главе затрагивается достаточно много аспектов

деятельности данных юридических лиц: регулируются вопросы внутренней деятельности церкви, благотворительная и культурно-просветительская деятельность, имущественные и трудовые отношения внутри религиозных организаций.

В настоящее время в закон «О свободе совести и религиозных объединениях» были внесены поправки, наиболее значительные из которых касаются содержания III Главы.

Статья 8 Федерального закона от 06.07.2016 г. № 374-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии терроризму" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности" гласит:

«Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 39, ст. 4465; 2000, N 14, ст. 1430; 2002, N 12, ст. 1093; N 30, ст. 3029; 2003, N 50, ст. 4855; 2004, N 27, ст. 2711; 2006, N 29, ст. 3122; 2008, N 9, ст. 813; N 30, ст. 3616; 2010, N 49, ст. 6424; 2011, N 27, ст. 3880; 2013, N 23, ст. 2877; N 27, ст. 3472, 3477; 2014, N 43, ст. 5800; 2015, N 1, ст. 58; N 14, ст. 2020; N 17, ст. 2478; N 29, ст. 4387; N 48, ст. 6707; 2016, N 14, ст. 1906) следующие изменения:

1) **абзац второй пункта 2 статьи 13** после слов "и иной религиозной деятельностью," дополнить словами "от его имени не может осуществляться миссионерская деятельность";

2) **пункт 3 статьи 17** изложить в следующей редакции:

"3. Литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозной организацией, а также распространяемые в рамках осуществления от ее имени миссионерской деятельности, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.";

3) **пункт 2 статьи 20** изложить в следующей редакции:

"2. Религиозные организации имеют исключительное право приглашать иностранных граждан в целях осуществления профессиональной религиозной деятельности, в том числе миссионерской деятельности, по трудовому или гражданско-правовому договору с данными организациями.";

4) **дополнить** главой III. 1 МИССИОНЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, включающей статьи: 24.1. Содержание миссионерской деятельности, 24.2. Порядок осуществления миссионерской деятельности.

2. ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

В Российской Федерации право граждан на объединение закреплено в **Конституции**, которая провозглашает: право каждого гражданина на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих прав (ч. 1 ст. 30); равенство общественных объединений перед законом (ч. 4 ст. 13), равенство перед законом и обособленность от государства религиозных объединений (ч. 2 ст. 14); право объединений граждан иметь в частной собственности землю (ч. 1 ст. 36); а также – запрет создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13); недопустимость принуждения к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (ч. 2 ст. 30); возможность обжалования в суд решений и действий общественных объединений (ч. 2 ст. 46); обязанность граждан и их объединений наряду с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15).

Помимо Конституции, составным элементом правовой основы реализации права каждого на объединение, свободы деятельности общественных объединений являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, которые имеют приоритетный характер действия перед законами.

В числе важнейших международно-правовых актов, содержащих нормы, обязывающие государства защищать права граждан на мирные ассоциации, свободу их деятельности, - **Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Венская декларация от 25.06.1993 г., Декларация глав государств - участников СНГ о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24.09.1993 г. и др.** Общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений, являются предметом специального регулирования **Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»** (далее - Закон об общественных объединениях), в котором приводится следующее определение общественного объединения – это «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации

общих целей, указанных в уставе общественного объединения» (ст. 5). Уставные цели общественных объединений не должны противоречить конституционным правам и законным интересам объединившихся лиц.

Законом об общественных объединениях детально урегулирован правовой статус указанных формирований; раскрыто понятие его учредителей, участников, членов; определены принципы создания и деятельности, а также перечень возможных организационно-правовых форм общественных объединений и их основные признаки. Так, общественные объединения могут создаваться в одной из следующих форм: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия. Каждая из вышеназванных форм общественных объединений имеет свои особенности, в том числе в положении их членов, порядке формирования и управления имуществом.

В соответствии с Законом об общественных объединениях общественной организацией признается основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (ст. 8); общественным движением - состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения (ст. 9); общественным фондом - один из видов некоммерческих фондов, представляющий собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели (ст. 10); общественным учреждением - не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям данного объединения (ст. 11); органом общественной самодеятельности - не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания (ст. 12).

Кроме того, в силу ч. 1 ст. 3 **Федерального закона от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»** политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Дифференциация общественных объединений видоизменяется также по целям, задачам, по содержанию и ареалу деятельности (международные, общероссийские, межрегиональные, региональные, местные, иностранные), а также ряду других признаков. В Российской Федерации существует целый ряд институтов, занимающих промежуточное положение, частично переплетающихся с государственными структурами, а частично - с гражданским обществом. К примеру, схожую организационно-правовую природу имеют образуемые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» соответствующие общественные советы. Не могут быть признаны общественными объединениями и такие, как общероссийское объединение муниципальных образований, казачьи общества, адвокатские и нотариальные палаты, профессиональные медицинские и фармацевтические ассоциации, организации творческих работников, объединения фермерских хозяйств, создаваемые коммерческими организациями некоммерческие союзы (ассоциации), торгово-промышленные палаты, а также иные всевозможные саморегулируемые организации профессионального сообщества.

Согласно ст. 4 Закона об общественных объединениях особенности, связанные с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией отдельных видов общественных объединений могут регулироваться принимаемыми в соответствии с ним (религиозные организации в силу ст. 2 не входят в сферу действия Закона) специальными законами. В настоящее время содержание права граждан на объединение, основные государственные гарантии этого права, статус общественных объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и (или) ликвидации, помимо указанного Закона, также регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) и другими законами об отдельных видах общественных объединений, в том числе о профсоюзах (Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»), религиозных объединениях (Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»), благотворительных организациях (Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»), молодежных и детских общественных объединениях (Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»), спортивных федерациях (Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской

Федерации)), политических партиях (Федеральный закон «О политических партиях»), национально-культурных автономиях (Федеральный закон от 17.06.1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»), общественных объединениях, созданных и действующих в защиту отдельных социальных групп населения (Федеральные законы от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. №4530-1 «О вынужденных переселенцах») и иных видах некоммерческих организаций (Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»); регулирующих вопросы участия в отдельных сферах правоотношений общественных объединений и осуществления ими некоторых видов деятельности, в том числе в публичных мероприятиях (Федеральные законы от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», от 25.07.2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»), обжаловании действий и решений, нарушающих права и свободы граждан (Закон Российской Федерации от 27.04.1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»), выборах (федеральные законы от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», от 18.05.2005 г. №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»), в области охраны окружающей среды и атмосферного воздуха, радиационной безопасности населения и использования атомной энергии, в области экологической экспертизы, общественной экологической экспертизы, а также при осуществлении общественного контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в исправительных учреждениях, защите прав потребителей, участников дорожного движения.

Одновременно правовое регулирование отношений в данной сфере осуществляется и на подзаконном уровне нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Однако при этом следует отметить комплексный характер рассматриваемых вопросов, в связи с чем большинство законов и иных нормативных правовых актов не выделяют их в качестве основного предмета регулирования, но сфера их действия наряду с иными объектами охватывает и деятельность общественных объединений.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАЦИОНАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫМИ И РЕЛИГИОЗНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Для повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с национально-культурными и религиозными организациями при реализации государственной национальной политики Российской Федерации следует:

- выделить в структурных подразделениях органов самоуправления муниципальных образований единицы, ответственные за взаимодействие с религиозными и национально-культурными организациями;
- привлекать религиозных деятелей и священнослужителей к реализации комплекса мероприятий, направленных на патриотическое воспитание молодёжи, укрепление общероссийской гражданской идентичности, противодействие ксенофобии, распространению идей национальной и религиозной исключительности;
- учитывая возрастающее влияние религии в обществе, повысить роль и активизировать деятельность координационных и консультативных советов на муниципальном уровне в решении задач развития межконфессионального диалога, достижения общественного согласия, противодействия экспансии радикальных религиозных учений и практик.

Органам местного самоуправления рекомендуется:

- принять муниципальные программы, направленные на гармонизацию межэтнических отношений, этнокультурное развитие, профилактику национального и религиозного экстремизма, предусмотрев в них сотрудничество с религиозными организациями, содействие некоммерческим организациям, созданным по национально-культурному принципу, меры по адаптации мигрантов, вовлечению молодежи в общественную деятельность и ее защите от деструктивного воздействия информации экстремистской направленности;
- разработать уставы сельских поселений в соответствии с принятыми законами субъектов Российской Федерации, с учетом необходимости создания условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;
- создать в многонациональных муниципальных образованиях общественные советы, состоящие из представителей этнических общин, казачества, национально-культурных, общественных объединений и религиозных организаций;
- обеспечить контроль над процедурами выдачи разрешений на строительство культовых сооружений в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации с обязательным учетом этнорелигиозной специфики территории, проведением общественных слушаний по вопросам

возведения объектов культа, а также реализации различных мемориальных инициатив, касающихся этнических общин, проживающих на данной территории;

- проработать вопрос о возможности создания в многонациональных муниципальных образованиях общественных патрулей с привлечением представителей этнических общин, казачества, национально-культурных и общественных объединений (используя положительный опыт Краснодарского края);

- муниципальным органам власти в рамках реализации государственной миграционной политики разработать комплекс мер по обеспечению баланса интересов принимающего сообщества и трудовых мигрантов, в том числе иностранных граждан, с учётом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий. Использовать потенциал централизованных и местных религиозных организаций в сфере социально-культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и внутренних мигрантов.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С РЕЛИГИОЗНЫМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ НА НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕЛИГИОЗНОЙ ПОЧВЕ

Значительное воздействие религиозного и национального факторов на общественную жизнь требует особого внимания со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При проведении совместных предупредительно-профилактических мероприятий государственными, общественными и религиозными объединениями, следует поддерживать постоянный контакт с населением, учитывать местные особенности:

- количество религиозных организаций и активных членов в них;
- уровень религиозности населения;
- соотношение приверженцев к тем или иным религиозным верованиям;
- наличие и численность членов экстремистских религиозных объединений и групп;
- возможности использования миротворческого потенциала религиозных объединений;
- местные национальные обычаи и традиции.

В районах возможного возникновения этнорелигиозных конфликтов руководителям органов власти, при проведении профилактической работы, целесообразно изучить исторические причины их возникновения, негативные процессы, протекающие в области социальных, религиозных, экономических и национальных отношений, деятельность общественных организаций, имеющих различные политические ориентации, особенно с националистической и сепаратистской направленностью.

Обо всех выявляемых в ходе этой работы фактах, способных вызвать межнациональную и межрелигиозную напряженность, информируются заинтересованные органы государственной власти.

Необходимо организовывать агитационно-пропагандистскую и разъяснительную работу о нарушениях конкретных статей нормативно-правовых актов и санкциях, предусмотренных за эти нарушения, в средствах массовой информации (периодических печатных изданиях, радио-, теле-, видеопрограммах, кинохроникальных программах, иных формах периодического распространения массовой информации), во время встреч с населением. При возникновении конфликта полезно разъяснять участникам его истинные причины. Нужно постоянно призывать противостоящие стороны воздерживаться от любых провокационных и насильственных действий, представлять им реальную картину последствий, делая акцент на многочисленные человеческие жертвы, уничтожение материальных и

духовных ценностей, а также на неизбежное наступление правовой ответственности.

В целях пресечения распространения экстремистской идеологии необходимо наладить взаимодействие между органами местного самоуправления с органами правопорядка, прокуратурой, ФСБ, ФСИН, религиозными объединениями и общественными организациями по следующим направлениям:

- обмен информацией по вопросам деятельности общественных и религиозных объединений в пределах своей компетенции;

- взаимодействие при проведении совместных мероприятий-проверок уставной деятельности общественных и религиозных объединений;

- оказание взаимной консультативной помощи по выявлению, предупреждению и пресечению экстремизма в деятельности общественных и религиозных объединений;

- проведение анализа деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций, с целью выявления и пресечения политического и религиозного экстремизма;

- проведение мониторинга этнополитической и религиозной ситуации в регионе;

- содействие общественным инициативам, направленным на гармонизацию межэтнических отношений;

- поддержка широкого участия всех граждан независимо от их этнической принадлежности в процессе социально-культурного возрождения и проведения реформ в регионе.

Эффективной стратегией профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве является всестороннее просвещение населения в части культурного и конфессионального многообразия и единства народов, истории и последствий религиозной нетерпимости, геноцида и других преступлений, порожденных религиозным экстремизмом.

Необходимо наладить долгосрочное взаимодействие со СМИ, в том числе путем организации ведомственных теле- и радиопрограмм. Целесообразно готовить циклы статей направленных на профилактику экстремизма, организовывать обсуждение проблемы экстремизма с участием специалистов правоохранительных органов, духовенства, ученых, а также выступления, специально посвященные анализу причин и условий, способствующих совершению преступлений, и мер, направленных на их устранение.

В приоритетном порядке следует распространять и пропагандировать исторический опыт добрососедского сосуществования в многонациональной России последователей различных культур и религий.

Ощутимый эффект дает воздействие уголовно-правовой пропаганды на правосознание несовершеннолетних. Проведение антитеррористической и антиэкстремистской пропаганды в учебных заведениях должно строиться с привлечением представителей духовенства.

Следует привлекать представителей духовенства к совместной работе с активистами неформальных молодежных объединений экстремистской направленности с разъяснением предусмотренной законодательством ответственности за подобного рода правонарушения.

Результативность профилактики распространения экстремизма на национальной и религиозной почве в значительной степени зависит от уровня профессионализма государственных и муниципальных служащих, осуществляющих реализацию национальной политики. В этой связи важное значение имеет рассмотрение вопросов подготовки, переподготовки и повышения квалификации в области государственно-конфессиональных отношений и национальной политики. Такой подход предполагает создание образовательных профилей по различным направлениям подготовки, включающих спецкурсы по профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве, теологические дисциплины, а также знания в области конфликтологии, социологии, психологии. Целесообразно привлекать к проведению занятий носителей того или иного религиозного учения в том числе преподавателей религиозных учебных заведений.

Следует отметить, что росту экстремистских проявлений способствуют попытки со стороны ряда зарубежных исламских организаций активизировать распространение на территории России радикальных форм исламской идеологии, в том числе путем финансирования деятельности экстремистских группировок. С целью перекрытия каналов такого финансирования целесообразно запрашивать информацию у руководителей религиозных организаций об источниках зарубежного финансирования их деятельности, контактах с иностранными гражданами по различным вопросам. Особое внимание следует уделять небанковским системам перевода денег, таким как «хавала», широко используемая в мусульманских странах для финансирования, в том числе террористической и экстремистской деятельности.

С участием представителей традиционных религиозных конфессий следует проводить профилактическую работу с верующими гражданами, вернувшимися после долгого пребывания за рубежом. В контексте профилактики экстремизма на религиозной почве представляется необходимым принятие дополнительных мер по усилению оперативного контроля за лицами, возможно причастными к распространению экстремистских идей в целях возбуждения религиозной или национальной розни, проведение работы по выявлению и разоблачению фактов одобрения экстремистской деятельности.

Помимо религиозных объединений существуют также маргинальные религиозные группы, ведущие антиобщественную деятельность и именующие себя православными, отдельные лица, называющие себя священниками, епископами, патриархами. Нередко эти группы и лица ведут общественно опасную деятельность. Например, часто встречаются граждане, одетые в священническую или монашескую одежду, которые, пользуясь

авторитетом РПЦ, занимаются противоправными деяниями – осуществляют сбор денежных пожертвований, якобы на восстановление той или иной православной святыни, храма.

Для разрешения спорных и сомнительных вопросов, связанных с деятельностью таких лиц, следует обращаться в приходы, епархиальные управления или, при необходимости, в Московскую Патриархию.

Таким образом, работа по профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве должна строиться в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации, а также всего массива нормативно-правовых актов, принятых на ее основании и не допускать посягательств на национальную, религиозную и культурную самобытность народов России.