**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТРУБЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 12.07.2018г. № 529

г. Трубчевск

Об утверждении Положения о мониторинге

правоприменения муниципальных нормативных

правовых актов администрации

Трубчевского муниципального района

Руководствуясь Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=09FD7EBBC0AD8389837B154B55A990561DD6D86640030FE37926265DF0b9H9M) от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Указом](consultantplus://offline/ref=09FD7EBBC0AD8389837B154B55A990561DD1DF6241030FE37926265DF0993C3A7406617BB33F5510bCH7M) Президента Российской Федерации от 20.05.2011г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», в целях осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией Трубчевского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о мониторинге правоприменения муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района.

2. Руководителям отраслевых органов и структурных подразделений администрации Трубчевского муниципального района:

2.1. В срок до 1 октября текущего и последующих годов предоставлять в организационно-правовой отдел администрации Трубчевского муниципального района предложения о включении в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района соответствующих муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района.

2.2. Обеспечить проведение мониторинга муниципальных нормативных правовых актов Трубчевского муниципального района ответственными исполнителями (соисполнителями) в срок, установленный планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района на соответствующий год.

2.3. Обеспечить постоянный контроль над исполнением поручений главы администрации Трубчевского муниципального района, данных по результатам мониторинга муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района и сроков их реализации.

3. Организационно-правовому отделу администрации Трубчевского муниципального района (Москалева):

3.1. В срок до 10 ноября текущего и последующих годов обеспечить разработку проекта плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района, а также проекта распоряжения администрации Трубчевского муниципального района о его утверждении.

3.2. В срок до 1 марта 2019 года и последующих годов предоставлять главе администрации Трубчевского муниципального района информацию о результатах мониторинга муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района за предыдущий год.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации Трубчевского муниципального района в сети Интернет, опубликовать в Информационном бюллетене Трубчевского муниципального района.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя аппарата администрации Трубчевского муниципального района Рудакова В.М.

**Глава администрации**

**Трубчевского муниципального района И.И. Обыдённов**

Утверждено

постановлением администрации

Трубчевского муниципального района

от 12.07. 2018г. № 529

ПОЛОЖЕНИЕ

о мониторинге правоприменения муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района

1.Настоящее Положение о мониторинге правоприменения муниципальных нормативных правовых актов администрации Трубчевского муниципального района (далее – Положение) определяет порядок осуществления мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов, принятых администрацией Трубчевского муниципального района (далее – муниципальные нормативные правовые акты).

2. Под **мониторингом муниципальных нормативных правовых актов** (далее – мониторинг) понимается осуществляемая на постоянной основе деятельность субъектов мониторинга по сбору, обобщению, анализу, систематизации, оценке законодательных и иных актов Российской Федерации, Брянской области, муниципальных нормативных правовых актов и практике их применения.

**Предмет мониторинга** – выявление противоречий между нормами различных правовых актов и коррупциогенных факторов в правовых актах, изменение или отмена устаревших правовых актов, проверка соответствия правовых актов действующему законодательству Российской Федерации и Брянской области, муниципальным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

**Принципы осуществления мониторинга** - законность, полнота анализа правовых актов, актуальность и достоверность информации.

3. **Основные задачи мониторинга**:

1) отражение состояния законодательства Российской Федерации, Брянской области;

2) выявление муниципальных нормативных правовых актов, требующих приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Брянской области, решениями Трубчевского районного Совета народных депутатов, Совета народных депутатов города Трубчевска, иными муниципальными нормативными правовыми актами администрации, правилами юридической техники, а также устранение выявленных в них внутренних противоречий;

3) выявление общественных отношений, правовое регулирование которых относится к компетенции администрации, требующих урегулирования муниципальными нормативными правовыми актами;

1. выявление коррупциогенных факторов и их последующее устранение;

5) предупреждение применения актов прокурорского реагирования на муниципальных нормативных правовых актов, не соответствующие законодательству Российской Федерации и Брянской области, а также принятия решений суда о признании муниципальных нормативных правовых актов несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими

6) совершенствование муниципальных нормативных правовых актов администрации;

7) совершенствование процесса правотворчества в администрации;

8) обеспечение реализации муниципальных нормативных правовых актов, выявление невостребованных или не применимых на практике положений муниципальных нормативных правовых актов;

9) изучение мнения органов местного самоуправления Трубчевского муниципального района, включая сельские поселения, образованные в границах Трубчевского муниципального района (далее - органов местного самоуправления Трубчевского муниципального района), граждан и юридических лиц по вопросам актуальности, реализации и применения муниципальных нормативных правовых актов.

4. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую администрацией Трубчевского муниципального района (далее – администрация) и её отраслевыми (функциональными) органами в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов **в целях**:

1) их приведения в соответствие с вновь принятыми федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Брянской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Брянской области, Правительства Брянской области, решениями Трубчевского районного Совета народных депутатов, Совета народных депутатов города Трубчевска, иными муниципальными нормативными правовыми актами;

2) выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;

3) совершенствования правового регулирования общественных отношений в установленной сфере деятельности в случаях, предусмотренных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации, Правительства Брянской области, органов местного самоуправления Трубчевского муниципального района на соответствующий период;

4) устранения противоречий между муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Трубчевского муниципального района равной юридической силы, а также пробелов правового регулирования;

5) совершенствование правовой системы посредством повышения эффективности законодательства и качественной реализации правовых актов, оценка качества правовых актов и достаточности правового регулирования в различных сферах правоотношений.

5. **Формы проведения мониторинга** муниципальных нормативных правовых актов:

1) отраслевой - мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, осуществляемый для получения информации о применении муниципальных нормативных правовых актов в определенной сфере деятельности;

2) точечный - мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, осуществляемый для получения информации о применении конкретного муниципального нормативного правового акта или его части;

3) оперативный - мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, осуществляемый для получения информации о применении муниципальных нормативных правовых актов в течение первого года их действия.

6. При проведении мониторинга муниципальных нормативных правовых актов осуществляются анализ, обобщение и оценка практики применения муниципальных нормативных правовых актов, издающихся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Брянской области.

7. Правовой мониторинг муниципальных нормативных правовых актов осуществляется путем:

1) проведения экспертиз муниципальных нормативных правовых актов;

2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии муниципальных нормативных правовых актов;

3) проведения опросов общественного мнения по поводу содержания и действия муниципальных нормативных правовых актов;

4) аналитического обобщения обращений граждан и их объединений в администрацию и (или) ее отраслевые (функциональные) органы, по вопросам, затрагивающим действие муниципальных нормативных правовых актов;

5) обмена между органами местного самоуправления Брянской области информацией (сведениями) о действии муниципальных нормативных правовых актов;

6) анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании муниципальных нормативных правовых актов;

7) использования иных способов, не противоречащих федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Брянской области, Трубчевского районного Совета народных депутатов, Совета народных депутатов города Трубчевска и иным муниципальным нормативным правовым актам администрации.

8. При проведении мониторинга муниципальных нормативных правовых актов анализируется, обобщается и оценивается практика применения муниципального нормативного правового акта по следующим показателям:

1) использование положений муниципальных нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;

2) использование положений муниципальных нормативных правовых актов для обеспечения участия граждан и институтов гражданского общества в обсуждении проектов муниципальных нормативных правовых актов;

3) несоблюдение компетенции администрации при издании муниципального нормативного правового акта;

4) наличие (отсутствие) в муниципальном нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

5) коллизия норм права;

6) искажение смысла положений закона на подзаконном уровне регулирования;

7) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие), а также неиспользование администрацией права при применении муниципального нормативного правового акта;

8) ошибки юридико-технического характера;

9) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением муниципального нормативного правового акта;

10) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального нормативного правового акта;

11) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным нормативным правовым актом, и основания их принятия;

12) число и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия муниципального нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности;

13) социально-экономические последствия действия муниципального нормативного правового акта.

9. Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов проводится в соответствии с планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, ежегодно утверждаемым распоряжением администрации.

Планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов устанавливаются наименование муниципального нормативного правового акта, подлежащего мониторингу и сроки проведения мониторинга.

10. При наличии соответствующего поручения главы администрации мониторинг муниципальных нормативных правовых актов осуществляется без внесения изменений в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов.

11. Проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов ежегодно разрабатывается организационно-правовым отделом администрации на основании предложений следующих субъектов инициативы:

1) главы администрации;

2) главы Трубчевского муниципального района и главы города Трубчевска, комитетов Трубчевского районного Совета народных депутатов и Совета народных депутатов города Трубчевска;

3) отраслевых (функциональных) органов и иных структурных подразделений администрации;

4) Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района;

5) органов территориального общественного самоуправления;

6) институтов гражданского общества;

7) прокуратуры Трубчевского района Брянской области.

12. При подготовке предложений в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов субъектами инициативы, указанными в [пункте](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Ostapen\Рабочий%20стол\модельные%20акты%2017-18%20июля\модельный%20акт#Par83#Par83) 10 настоящего Порядка, учитываются:

1) основные направления развития законодательства Российской Федерации, определенные ежегодным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

2) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период;

3) решения Конституционного Суда Российской Федерации, Европейского Суда по правам человека, Верховного Суда Российской Федерации;

4) основные направления развития законодательства Брянской области;

5) предложения территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального образования Трубчевского муниципального района.

13. Предложения в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов представляются в письменном виде в организационно-правовой отдел администрации ежегодно, в срок до 1 октября текущего года.

14. Предложения в проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов должны содержать перечень муниципальных нормативных правовых актов, предлагаемых к включению в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, обоснование необходимости их включения в план мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, наименование ответственного исполнителя (соисполнителя), осуществляющего мониторинг соответствующего муниципального нормативного правового акта (далее - ответственный исполнитель) и срок проведения мониторинга муниципального нормативного правового акта.

Предложения, подготовленные с нарушением настоящего Положения, не рассматриваются и организационно-правовым отделом администрации возвращаются лицу, их предоставившему, в срок не позднее 25 октября текущего года.

15. Организационно-правовой отдел администрации анализирует предложения, поступившие от субъектов инициативы, указанных в [пункте](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Ostapen\Рабочий%20стол\модельные%20акты%2017-18%20июля\модельный%20акт#Par83#Par83) 10 настоящего Положения, формирует проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов и в срок до 10 ноября текущего года представляет его в форме проекта распоряжения администрации главе администрации на рассмотрение и утверждение.

В случае отсутствия предложений проект плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов не разрабатывается, о чем организационно-правовой отдел администрации уведомляет главу администрации.

16. План мониторинга муниципальных нормативных правовых актов утверждается распоряжением администрации ежегодно до 31 декабря года, предшествующего году проведения мониторинга.

17. Проведение мониторинга муниципального нормативного правового акта осуществляется ответственным исполнителем в срок, установленный планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов.

К участию в проведении мониторинга привлекаются на общественных началах без выплаты вознаграждения разработчики муниципальных нормативных правовых актов.

Ответственными исполнителями мониторинга муниципальных нормативных правовых актов являются отраслевые (функциональные) органы и иные структурные подразделения администрации, в чьей сфере деятельности находится сфера регулирования муниципального нормативного правового акта, либо, при необходимости, может быть создана отраслевая рабочая группа, утверждаемая распоряжением администрации.

18. По итогам проведенного мониторинга муниципального нормативного правового акта ответственный исполнитель в течение месяца после истечения срока, установленного планом мониторинга муниципальных нормативных правовых актов, осуществляет подготовку и внесение в установленном порядке в администрацию проекта муниципального нормативного правового акта о принятии муниципального нормативного правового акта, внесении изменений в муниципальный нормативный правовой акт либо о признании утратившим силу муниципального нормативного правового акта или его отдельных положений.

19. В случае соответствия муниципального нормативного правового акта законодательству Российской Федерации и законодательству Брянской области, решениям Трубчевского районного Совета народных депутатов, Совета народных депутатов города Трубчевска и иным муниципальным нормативным правовым актам администрации, ответственный исполнитель направляет соответствующее заключение о результатах его мониторинга в организационно-правовой отдел администрации.

Информация о результатах мониторинга муниципального нормативного правового акта направляется в организационно-правовой отдел администрации в месячный срок после истечения срока мониторинга муниципального нормативного правового акта.

20. Организационно-правовой отдел администрации по итогам календарного года осуществляет анализ реализации плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов и в срок до 1 марта представляет главе администрации информацию о результатах мониторинга муниципальных нормативных правовых актов за предыдущий год, в которой подводятся итоги выполнения плана мониторинга муниципальных нормативных правовых актов за предыдущий год и при необходимости вносятся предложения о:

1) необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных нормативных правовых актов;

2) мерах по совершенствованию муниципальных нормативных правовых актов.

21. По итогам рассмотрения информации о результатах мониторинга муниципальных нормативных правовых актов главой администрации даются поручения ответственным исполнителям о разработке соответствующих муниципальных нормативных правовых актов и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в информации о результатах мониторинга муниципальных нормативных правовых актов.

22. Контроль над исполнением поручений главы администрации, данных по результатам мониторинга муниципальных нормативных правовых актов и сроков их реализации, осуществляет руководитель аппарата администрации.

23. Информация о результатах мониторинга, после рассмотрения ее главой администрации, подлежит размещению на официальном сайте администрации в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Приложение 1

к Положению о мониторинге правоприменения

муниципальных нормативных правовых актов

администрации Трубчевского муниципального района

План мониторинга муниципальных правовых актов на 20\_\_ год

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование структурного подразделения администрации Трубчевского муниципального района)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты муниципального правового акта, подлежащего мониторингу | Ответственный | Срок проведения мониторинга |
|  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности/ подпись) (дата)

Приложение 2

к Положению о мониторинге правоприменения

муниципальных нормативных правовых актов

администрации Трубчевского муниципального района

Заключение

План мониторинга муниципальных правовых актов на 20\_\_ год

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование структурного подразделения администрации Трубчевского муниципального района)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Реквизиты муниципального правового акта, подлежащего мониторингу | Ответственный | Срок проведения мониторинга |
|  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности/ подпись) (дата)